



2009年 民进党的困境与发展

◎张文生

2009年,对于民进党来说,仍然是处在困境中图谋发展的一年。一方面,扁案的纠缠使得民进党气势低迷,民进党的形象蒙上了难以抹去的贪腐阴影;另一方面,国民党当局施政困难,民进党年底“三合一选举”小胜,使民进党重获信心,民进党在台湾政治舞台上的角色将更加活跃。

2009年民进党的发展困境

2008年底,扁家弊案经过漫长的司法调查程序之后,陈水扁终于锒铛入狱,为台湾检方所羁押。扁家弊案严重打击了民进党的气焰,使民进党内一片低沉的气氛。由于民进党内受制于基本教义派“挺扁”的压力,蔡英文就任民进党主席以来,既不敢与陈水扁完全切割,也不敢全力挺扁,甚至不时地以“司法人权”为借口声援陈水扁。2009年5月,陈水扁再次被法院拒绝交保释放,2009年6月,民进党主席蔡英文与顾立雄、黄瑞明等人发表了共同声明,要求“改革羁押制度、落实司法人权,停止羁押陈水扁”,并发起“一人一信声援司法人权”等行动。民进党始终无法与陈水扁之间作出有效的切割,扁家弊案成为拖累民进党的关键因素。

除了扁家弊案,民进党的大陆政策也始终是困扰民进党发展的重要因素。民进党内仍旧弥漫着“逢中必反”的政治气氛,这既是意识形态的惯性造成的,也是政党恶斗的结果。应当说,民进党内大部分人是务实理性的,他们是清

楚两岸政治现实的,只是不愿面对,不敢面对。为了地方政绩,民进党籍的县市长积极参与两岸交流。2008年7月,民进党籍的云林县长苏治芬就曾经捷足先登,到北京推销农产品。2009年5月21日至24日,民进党籍的高雄市长陈菊到北京和上海举行高雄世运观光行销活动。此后,民进党籍的台南市长许添财,甚至吕秀莲均表示有意参访大陆。民进党内也有要求民进党检讨大陆政策的呼声。然而,民进党中央瞻前顾后,甚至对于党公职来大陆提出了“不鼓励、不禁止、不被矮化”的三不精神。2009年6月,民进党中执会讨论“党公职人员访问中国注意事项”,在民进党中央执委的炮声轰轰中,民进党中央被迫偃旗息鼓。民进党公职登陆相关注意事项的搁浅,反应了民进党内深刻的政治路线分歧,也暴露民进党大陆政策的内在矛盾,在理想与现实之间,民进党仍然陷入权力与派系斗争的泥潭中无法自拔。

当然,山头林立的民进党的内部斗争也是民进党发展的重大障碍。民进党虽然已经“解散派系”,但是事实上各派系仍然暗中运作。尤其是所谓“四大天王”吕秀莲、游锡堃、苏贞昌、谢长廷在民进党内经营多年,子弟兵遍布民进党各级党部,对党主席蔡英文的权力基础造成重大威胁,对民进党青壮代的世代交替也形成重大阻力。

在内外交困的局面下,民进党的发展只能寄希望于马英九施政的失误。而马英九上任以来,由于整个国际经济形

势的影响,物价不断上涨,股市不断下跌,失业率不断上升,造成台湾民众对马英九的满意率不断下降,而不满意率持续上升。这给民进党带来了可趁之机,借助于民进党对台湾当局施政的不满,收割政治上的利益。

民进党对台湾当局大陆政策的牵制

2009年以来,民进党仍旧坚持“逢中必反”的大陆政策。由于岛内政治生态中绿营的基本盘没有变化,民进党仍有40%左右的选民支持,对于国民党在岛内的施政仍旧造成强有力的政治牵制,对马英九当局的大陆政策调整进行干扰和阻碍,使马英九当局受到相当程度的制约。

从政治意识形态上反对马英九当局大陆政策的调整。民进党反对马英九当局承认“九二共识”,认为承认“九二共识”就是承认“一个中国”,就是走向统一,就是投降,就是矮化台湾。民进党反对“两岸共同市场”,认为是“一中市场”;民进党反对“两岸经济合作框架协议”,认为是“一中协议”;民进党反对“两岸和平协议”,认为是“投降协议”。民进党还发起联署,要求对于选民是否同意ECFA进行公投。对于马英九当局的大陆政策调整,民进党一概批判是“出卖台湾主权”。民进党的反对,使马英九当局束手束脚,一方面,不得不公开多次表示坚持“不统、不独、不武”的三不政策,表示“任内不与大陆谈统一”;另一



民进党的困境与士气同在。(图自《新新闻》)

方面,强调MOU、ECFA等协议均不协政治议题,以防被民进党抓辫子。

发动群众走上街头,干扰陈江会的正常进行。民进党在野后,不仅失去了在台湾的执政权,而且在立法部门也是少数,因此,民进党不得不在议会路线之外,发起群众运动的街头路线。针对2009年12月在台湾台中市举办的第四次陈江会,民进党也成立了专门的小组进行因应。12月20日,民进党发动群众举办了所谓“破黑箱、顾饭碗”大游行,对第四次陈江会进行干扰破坏。

在立法部门强行阻挠相关法案的通过。马英九当局有意开放大陆学生赴台就学,即使设置了重重限制,包括“三限六不”,但是民进党仍然强力加以阻挠,甚至不惜锁住立法部门议会的大门,阻碍相关法案的审议。民进党对马英九当局的大陆政策调整均进行反面宣传,宣扬所谓大陆学生赴台会“占用台湾教育资源”、“抢占台湾就业机会”,欺骗和蒙蔽了一部分台湾民众和青年学生。

发布禁令,不允许民进党的党公职出席海峡论坛和国共论坛。大部分民进党政治人物在客观形势面前,从民意、选票和政绩考虑,强烈要求民进党中央调整大陆政策。在民进党政治人物的压力下,民进党开放党公职人员登陆交流已经是大势所趋。民进党主席蔡英文上任后,对两岸交流不仅不予支持,反而不

断地加以阻挠牵制,使两岸交流的正常秩序面临不小的困境。

2009年5月,在厦门举办“海峡论坛”,民进党禁止现任党公职参加,使得民进党的党公职人员在党纪威胁下却步。2009年7月,在长沙举办国共论坛,民进党干脆禁止现任和卸任的党公职出席,后来还开除民进党创党元老

许荣淑、范振宗的党籍。

邀请达赖访台制造两岸事端。民进党虽然下台了,但是对于愿意参加两岸交流,支持两岸关系和平发展的民进党人士,大陆热情欢迎他们来大陆参访。5月21日至24日,民进党籍的高雄市长陈菊访问北京,受到大陆各界的热情欢迎和高规格的接待。然而,陈菊在高雄市顺利办完世运会后,在8月30日至9月4日,联合民进党县市长邀请达赖访台;10月份又在高雄电影节上播放吹捧疆独分子热比娅的纪录片。陈菊等人的行径挑衅两岸关系,制造两岸事端,也暴露了个别民进党政治人物背信弃义、唯利是图的心态。

“三合一选举”小胜给民进党打了一剂兴奋剂

2009年12月5日晚,台湾县市长、县市议员、乡镇市长“三合一选举”结果出炉。民进党在选举中不仅巩固了执政三县云林县、嘉义县、屏东县的执政权,而且夺得了号称“民主圣地”宜兰县的执政权。民进党的得票率也跃升至45.32%,与国民党差距不到3%。在民进党经历2008年的“立委”和台湾地区领导人选举惨败之后,尤其是仍处在扁家弊案冲击的低迷气氛中,民进党的小胜无疑给民进党政治人物打了一剂兴奋剂,给民进党的发展带来一定的信心。所以民进党主席蔡英文乐观地认为“民

进党算是站稳脚步”,“有助于民进党走出谷底、重新找回自信”。

这也是蔡英文担任民进党主席后的第一场选举,是蔡英文当选党主席后的第一次选举成功。民进党的小胜巩固了蔡英文的领导地位,也摧毁了吕秀莲、游锡堃等人虎视眈眈,试图取代蔡英文,夺取党主席职位的企图。蔡英文有可能凝聚民进党内的支持,成为泛绿阵营新的共主,为蔡英文进一步问鼎直辖市乃至台湾地区领导人的职位奠定了党内基础。

“三合一选举”的小胜,提振了民进党支持者的信心,也提振了党内政治人物的企图心。选后,民进党内政治人物争夺2010年直辖市选举及2012年台湾地区领导人选举的竞争浮上台面。“三合一选举”的结果也使民进党认为民心可居,民进党将继续在各方面对抗与牵制国民党,也将顽固坚持抗衡马英九的大陆政策。民进党的对抗性格将更加鲜明,在大陆政策上的反对声音更高更响,选举结果将使得国民党的施政面临民进党更加强有力的挑战和制约,使得马英九在未来的施政面临更多的困难。

在野后的民进党没有了执政的包袱,不必为执政的成败负责,具有更加宽阔的论述、运动和批判空间。在野的民进党与执政的国民党之间产生了攻守的转变,民进党处于攻的位置。一旦国民党执政过程中出现漏洞,将成为民进党攻击的口实。当然,在现阶段,民进党内尚未出现足以和马英九对抗的政治明星,民进党青壮世代内部的角逐也还需要经过一段时期才能有人露出头角。但是,马英九就职以来,面临经济发展问题的严峻挑战。如果台湾经济长期没有起色,将损伤马英九的执政路线,削弱台湾民众对两岸关系发展的期望。这也给部分民进党人点燃了重新执政的期待和信心。

(作者单位:厦门大学台湾研究院)